Expedient núm. 87/2024
Resolució núm. 53/2025

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofía García Solís

València, 25 de febrer de 2025

Reclamant: Sra. [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació (actualment Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació)

VISTA la reclamació número **87/2024**, interposada per la Sra. [redacted], formulada contra la llavors Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, i amb la vocal del Consell, la senyora Emilia Bolinches Ribera, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 4 d'abril de 2024, la Sra. [redacted] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2024/1526189, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En esta reclama contra la resposta de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 13 de febrer de 2024, amb número de registre GVRTE/2024/483364 (GVAGIP/2024/73), en la qual demanava diversa informació relativa a les persones beneficiàries de les ajudes per a la reducció de la jornada laboral i per a l'increment de la productivitat (TRJOLA) o Programa 4/2025.

Concretament, sol·licitava:
"1. La cessió de dades i estadístiques anonimitzades de les persones beneficiàries de les ajudes per a la reducció de la jornada laboral i per a l'increment de la productivitat (TRJOLA) o Programa 4/2025.
2. La informació i els indicadors arreplegats, en un format que facilite la seua reutilització.
3. Qualsevol altra informació relacionada amb estes ajudes i la seua implementació que es considere que puga ser d'interés per a l'estudi científic dels resultats del Programa 4/2025."

Segon. La Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, mitjançant la Resolució del director general de Treball, Cooperativisme i Seguretat Laboral, de data 5 de març de 2024, estima esta sol·licitud d'accés, ja que considera que no incorre en cap límit d'accés a la informació pública ni conté dades personals que hagen de ser protegides, i es comunica la informació sol·licitada.
Contra esta resolució estimatòria, la reclamant presenta davant d'este Consell la seua reclamació en què manifesta que: "…es facilita la informació següent:
1) Normativa relacionada amb les ajudes TRJOLA: bases reguladores, convocatòries i resolucions (2022 i 2023).
2) Una taula per cada una de les resolucions (2022 i 2023) en què s'assenyala: raó social i CNAE de les empreses beneficiàries, nombre de persones treballadores incorporades al pla i ubicació de l'empresa.
A pesar que a la resolució es considera *contestada la petició d'informació sol·licitada*, es pot observar que els punts 2 i 3 de la sol·licitud no han sigut incorporats en esta resolució estimatòria.

Esta reclamació es planteja perquè en els correus enviats a la DG competent i en la resolució estimatòria no s'ha informat en cap moment que els *paràmetres i indicadors utilitzats per l'empresa per al mesurament de la productivitat en esta, així com el seu sistema d'avaluació periòdica* o la *cessió de dades i estadístiques anonimitzades a efectes exclusius de l'estudi científic dels resultats del programa per part d'universitats i centres d'investigació* dels quals parlen les bases reguladores no s'hagen arreplegat. Per tant, es considera que esta informació es troba en mans de l'administració i pot ser facilitada a la sol·licitant per a la seua utilització en l'elaboració de la tesi doctoral que està elaborant en el marc d'un programa de doctorat d'una universitat valenciana".

Tercer. A fi d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, este Consell va procedir a concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació per via telemàtica, i se la va instar, amb data de 18 d'abril de 2024, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga ser rellevant, rebut el 19 d'abril, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, amb data 7 de maig de 2024 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació en el qual exposa el següent:

PRIMERA. *El dia 13 de febrer de 2024 es va rebre en el Registre electrònic de la Generalitat una sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre GVRTE/2024/483364, interposat per la interessada Sra.* [redacted]*, en què sol·licitava dades i estadístiques anonimitzades de les persones beneficiàries a les ajudes per a la reducció de la jornada laboral i per a l'increment de la productivitat (TRJOLA) o Programa 4/2025, la informació i els indicadors arreplegats, en un format que facilita la seua reutilització, així com qualsevol altra informació relacionada amb estes ajudes i la seua implementació que puga ser d'interés per a l'estudi dels resultats del programa 4/2025.*
En atenció a esta sol·licitud, este centre directiu va resoldre concedir l'accés a la informació pública sol·licitada el dia 5 de març de 2024, posant a la disposició de la interessada l'orde per la qual s'aproven les bases reguladores de les ajudes per a la reducció de la jornada laboral i per a l'increment de la productivitat, les convocatòries de l'any 2022 i 2023, així com les resolucions de concessió relatives als anys 2022 i 2023, juntament amb els seus respectius annexos, en les quals es s'indicaven les empreses participants, amb els corresponents quadros d'expedients concedits i denegats, així com el detall de denegació en cada cas.
Per si no fora prou, es van facilitar sengles taules amb la informació sol·licitada en un format reutilitzable, en què s'indicava la raó social de les entitats beneficiàries de les ajudes en les convocatòries de 2022 i 2023, el nombre de persones treballadores incorporades a cada pla, el codi d'activitat econòmica CNAE de cada entitat, així com la seua ubicació.

SEGONA. *No obstant això, la interessada ha manifestat la seua disconformitat amb la resolució d'accés a la citada informació pública mitjançant la presentació d'una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, que va tindre entrada en el Registre electrònic de la Generalitat amb data de 4 d'abril de 2024.*
En esta reclamació la interessada al·lega, en síntesi, que en la resolució no s'havia informat dels "paràmetres i indicadors utilitzats per l'empresa per al mesurament de la productivitat en esta, així com el sistema d'avaluació periòdica d'esta", ni de la cessió "de dades i estadístiques anonimitzades a efectes exclusius de l'estudi científic dels resultats del programa per part d'universitats i centres d'investigació".
Doncs bé, ha de significar-se que esta informació a la qual ara es referix la reclamant en el seu escrit coincidix amb la base quinta, apartat quart, lletra f*, "Paràmetres i indicadors utilitzats per l'empresa per al mesurament de la productivitat en esta, així com el sistema d'avaluació periòdica de la mateixa" de l'Orde 7/2022, de 16 de juny, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores del programa d'ajudes per a l'establiment d'incentius a la reducció de la jornada laboral a quatre dies o trenta-dos hores setmanals i a la millora*

de la productivitat en les empreses valencianes, publicada en el DOGV 9372, de 30 de juny, així com amb l'apartat sext de la base quinta de les citades bases reguladores, "Compromís empresarial de col·laboració amb la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball en l'avaluació i seguiment del programa. Per a este últim objecte, les empreses autoritzen la cessió de dades i estadístiques anonimitzades a l'efecte exclusiu de l'estudi científic dels resultats del programa per part d'universitats i centres d'investigació.
En eixe sentit, és procedent indicar que la reclamant actual no es va referir de manera expressa i inequívoca a estos incisos de les bases reguladores de les ajudes en qüestió, sinó que, en la seua sol·licitud d'accés a la informació pública, que va tindre entrada en el Registre de la Generalitat amb data de 13 de febrer de 2024, va sol·licitar l'accés, de manera genèrica, a "la informació i els indicadors arreplegats, en un format que facilite la seua reutilització".
Al respecte, ha de tindre's en compte que la informació a la qual es referix ara la interessada en la seua reclamació, assenyalada en la base quinta, apartat quart, lletra f *de les bases reguladores del programa d'ajudes, és una informació que es troba en els informes emesos per l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial (IVACE) respecte dels plans de cada un dels beneficiaris de les ajudes. La informació continguda en cada un d'eixos informes, emesos per l'IVACE per a valorar el projecte i els seus efectes sobre la millora de la productivitat, conformement al que es disposa en l'apartat 4 de la base dècima de les citades bases reguladores de les ajudes, es troben expressament excloses del règim d'accés a la informació pública, d'acord amb el que es disposa en l'art. 18.1.*b *de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu com a* ***causa d'inadmissió*** *les sol·licituds "referides a informació que tinga caràcter auxiliar o de suport, com la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i* ***informes interns o entre òrgans o entitats administratives****".*
*Igualment, la interessada tampoc es va referir en la seua sol·licitud d'accés a la informació pública, de manera expressa i inequívoca, al que s'assenyala en l'apartat sext de la base quinta de les bases reguladores de les ajudes, "Compromís empresarial de col·laboració amb la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball en l'avaluació i el seguiment del programa. Per a este últim objecte, les empreses autoritzaran la cessió de dades i estadístiques anonimitzades a efectes exclusius de l'estudi científic dels resultats del programa per part d'universitats i centres d'investigació", sinó que, per contra, en el seu escrit va sol·licitar l'accés, de manera genèrica a "****qualsevol altra informació relacionada*** *amb estes ajudes i la seua implementació* ***que es considere que puga ser d'interés*** *per a l'estudi científic dels resultats del Programa 4/2025".*
És per este motiu que, davant de la falta d'especificitat a l'hora de delimitar la informació, l'accés a la qual s'estava sol·licitant, este centre directiu va procedir a facilitar a la interessada la informació que va considerar que podria ser d'interés per a la interessada, d'acord amb el sol·licitat, com els quadros amb la informació sol·licitada en un format reutilitzable, en què s'indica la raó social de les entitats beneficiàries de les ajudes en les convocatòries de 2022 i 2023, el nombre de persones treballadores incorporades a cada pla, el codi d'activitat econòmica CNAE de cada entitat, així com la seua ubicació. Fet que es trasllada al Consell Valencià de Transparència, en resposta a la reclamació presentada per la interessada davant d'eixe Consell, a l'empara del que es disposa en l'art. 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la

jurisdicció contenciosa administrativa", segons arreplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana establix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació— es troba subjecta a les exigències de la llei mencionada, en virtut del que disposa en l'art. 3.1.*a*, que es referix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Quint. Finalment, la informació sol·licitada, en principi, constituïx informació pública, d'acord amb el que establix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els "continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, analitzarem la informació sol·licitada i rebuda, així com la que suposadament falta. La reclamant demana a la llavors Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació tres blocs d'informació, tal com queda arreplegat en l'antecedent primer d'esta resolució. L'Administració estima la seua sol·licitud, i li indica que li serà facilitada esta informació. Quan la reclamant rep la informació de la Conselleria considera que no s'ajusta a la informació sol·licitada, es dirigix a este Consell de Transparència i al·lega no estar d'acord amb el que ha rebut.
La reclamant considera que l'Administració li ha subministrat la informació relativa al punt 1, però que no ha rebut els punts dos i tres de la seua petició. Però en l'explicació que ens fa, dels punts que li falten, observem que la reclamant està incloent ara informacions que no havia inclòs en la seua petició inicial. Per exemple, la petició dels "paràmetres i indicadors utilitzats per l'empresa per al mesurament de la productivitat en esta, així com el seu sistema d'avaluació periòdica", o la petició de la "cessió de dades i estadístiques anonimitzades a efectes exclusius de l'estudi científic dels resultats del programa per part d'universitats i centres d'investigació", de les quals parlen les bases reguladores, que no s'hagen arreplegat, no figuraven en la seua petició inicial que, recordem, al·ludien genèricament a "la informació i els indicadors arreplegats, en un format que facilite la seua reutilització" així com "i qualsevol altra informació relacionada amb estes ajudes i la seua implementació que es considere que puga ser d'interés per a l'estudi científic dels resultats del Programa 4/2025".

Abans de seguir convé eixir al pas i dir clarament que la petició feta en els termes com l'efectuada per la reclamant ("Qualsevol altra informació relacionada amb... que es considere que puga ser d'interés per a l'estudi científic...") no pot ser entesa ni atesa amb objectivitat i totalment per l'Administració perquè està demanant "tot" el que puga ser d'interés per "al seu" estudi. Entenem que és la sol·licitant i l'autora de l'estudi qui ha de demanar el que considere que és d'interés per al seu treball doctoral. L'Administració no ha d'encertar en la consideració de l'interés que es puga tindre en un estudi que no ha fet i del qual no coneix cap dels seus objectius ni dels seus propòsits. Per tant, podem establir ja que este tercer punt que la reclamant ha sol·licitat serà desestimat, ja que es tracta d'una petició subjectiva d'impossible compliment.

Este Consell ja s'ha pronunciat en este sentit en anteriors resolucions (Res. 174/2023, Res. 75/2024, Res. 163/2024, entre altres) en les quals s'havia sol·licitat de manera residual "qualsevol altre document…", considerant que en estos casos estem clarament en el que en l'àmbit anglosaxó es denomina *fishing expedition* o "expedició de pesca", en el qual el reclamant ho demana tot i, així, en algun lloc trobarà el que busca, havent de considerar-se abusiva una sol·licitud d'accés per *fishing expedition* o sol·licitud aleatòria amb la finalitat de "pescar" alguna informació que poguera ser rellevant. En estos casos, este òrgan de garantia considera que seria procedent inadmetre la sol·licitud per abusiva, ja que, com que no concreta la petició, és impossible per a este Consell determinar la possible aplicació de causes d'inadmissió o límits que puguen afectar el dret d'accés, atés que es tracta d'una petició genèrica i es desconeix el contingut exacte de la informació sol·licitada, sense perjuí que puga sol·licitar la informació de manera més concreta i específica.

Sèptim. Tornant a l'anàlisi del sol·licitat per la reclamant, ja hem indicat que, en efecte, l'Administració li ha facilitat ja el primer dels blocs, afirmació que la mateixa reclamant ens ha assenyalat ("La cessió de dades i estadístiques anonimitzades de les persones beneficiàries de les ajudes per a la reducció de la jornada laboral i per a l'increment de la productivitat (TRJOLA) o Programa 4/2025") per la qual cosa, tenint en compte que esta informació li va ser facilitada a la reclamant a través de la resolució de la Conselleria, de data 5 de març de 2024, estimatòria de la sol·licitud d'accés a la informació, anterior a la presentació de la reclamació que ara ens ocupa, és procedent desestimar-la.

I en relació a la segona petició ("la informació i els indicadors arreplegats, en un format que facilite la seua reutilització"), la reclamant demana de manera genèrica i ambigua una informació que l'Administració ha procurat oferir-li amb les dades que té i atenint-se a les obligacions legals, com ens ha explicitat extensament en les seues manifestacions en el tràmit d'audiència oferit per este Consell.
No obstant això, i com ja hem avançat anteriorment, en la seua reclamació dirigida a este Consell manifesta que no se li han entregat "els paràmetres i els indicadors utilitzats per l'empresa per al mesurament de la productivitat en esta, així com el sistema d'avaluació periòdica d'esta", ni la "cessió de dades i estadístiques anonimitzades a efectes exclusius de l'estudi científic dels resultats del programa per part d'universitats i centres d'investigació", qüestions no sol·licitades en el seu escrit inicial a la Conselleria. En relació amb estes qüestions, i fins i tot no havent-ho sol·licitat inicialment, la Conselleria en les seues al·legacions indica que "…esta informació a la qual ara es referix la reclamant en el seu escrit coincidix amb la base quinta, apartat quart, lletra *f*, *Paràmetres i indicadors utilitzats per l'empresa per al mesurament de la productivitat en esta, així com el sistema d'avaluació periòdica d'esta*, de l'Orde 7/2022, de 16 de juny, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores del programa d'ajudes per a l'establiment d'incentius a la reducció de la jornada laboral a quatre dies o trenta-dos hores setmanals i a la millora de la productivitat en les empreses valencianes, publicada en el DOGV 9372, de 30 de juny, així com amb l'apartat sext de la base quinta de les citades bases reguladores, *Compromís empresarial de col·laboració amb la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball en l'avaluació i el seguiment del programa. Per a este últim objecte, les empreses autoritzen la cessió de dades i estadístiques anonimitzades a l'efecte exclusiu de l'estudi científic dels resultats del programa per part d'universitats i centres d'investigació*.

En un altre orde de coses, del que s'ha adduït per l'Administració per a no entregar-li la informació requerida, únicament estem en desacord amb la seua al·legació de considerar que concorre la causa d'inadmissió prevista en l'article 18.1.*b* de la Llei 19/2013 de 9 de desembre (estatal) de Transparència, que es tracte d'informes interns, que tinguen caràcter auxiliar o de suport, notes, esborranys, etc. No creiem que eixa informació sol·licitada siga considerada com a mers esborranys o notes de suport, sinó que es tracta d'una informació continguda en els informes que l'Institut Valencià de Competitivitat Empresarial emet en aplicar el programa d'ajudes als beneficiaris i els seus possibles efectes sobre la productivitat, segons les bases reguladores de les ajudes. Encara que tampoc admetrem esta petició número 2 per la seua presentació genèrica que deixa en mans de l'altre la concreció interessada de la seua causa que no va formular. No obstant això, l'Administració ha facilitat a la interessada la informació que ha considerat d'interés per a ella segons el sol·licitat, com ara els quadros amb la informació en un

format reutilitzable, en què s'indica la raó social de les entitats beneficiàries de les ajudes en les convocatòries de 2022 i 2023, el nombre de persones treballadores incorporades a cada pla, el codi d'activitat econòmica CNAE de cada entitat i la seua ubicació. Per la seua banda, la reclamant no ha considerat precisa la resposta obtinguda, sense reconéixer que era la seua obligació sol·licitar de manera concreta i adequada les seues peticions d'informació pública. Per això, es desestimen les demandes sol·licitades de manera inadequada.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i els fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació presentada en data 4 d'abril de 2024 per la Sra. [redacted] contra la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada (punt 1 de la sol·licitud), ja que l'Administració va concedir l'accés a la informació que es reclamava, i respecte al sol·licitat en els punts 2 i 3, segons el que s'ha exposat en els fonaments jurídics sext i sèptim de la present resolució.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que establixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA